

# Комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (постатейный)

## Введение

**Законопроект**, принятый в качестве **Федерального закона** от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - комментируемый Закон), разработан во исполнение поручений Правительства РФ от 19 июня 2009 г. N ВП-П13-3392 (п. 36, 99) и от 27 апреля 2010 г. N ВП-П13-2737 (п. 11) и внесен в Государственную Думу группой ее депутатов (изначально законопроект имел название "О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса", законопроекту присвоен N 520154-5). В отношении концепции законопроекта в **пояснительной записке** к нему отмечалось следующее.

**Законопроект** направлен на регламентацию закупок товаров, работ и услуг:

государственными корпорациями (государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями); автономными учреждениями, обществами, в уставном капитале которых доля участия России, субъекта РФ, муниципального образования превышает 50%;

дочерними обществами (организациями), более 50% уставного капитала которых принадлежит государственным корпорациям (государственным компаниям), субъектам естественных монополий, организациям коммунального комплекса, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, государственным унитарным предприятиям, муниципальным унитарным предприятиям, автономным учреждениям, обществам, в уставном капитале которых доля участия России, субъекта РФ, муниципального образования превышает 50%;

дочерними обществами (организациями) указанных дочерних обществ (организаций), в уставном капитале которых доля участия указанных дочерних обществ (организаций) превышает 50%.

Устанавливаются общие принципы и основные требования, связанные с закупками товаров, работ, услуг указанными заказчиками, а

именно:

о неограничении допуска к участию в торгах путем установления неизмеряемых, неадминистрируемых требований к участникам торгов;

запрет на предъявление к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также условиям договора требований и осуществление оценки и сопоставление заявок на участие в закупках по критериям и в порядке, не размещенным на **официальном сайте**;

о фиксации всех правил закупок заказчика в Положении о закупках, а не в разрозненных документах и требование о публикации такого Положения о закупках в открытом доступе на **официальном сайте** РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

о публикации информации о закупках на **официальном сайте** и информации об исполнении договоров в едином публичном реестре договоров. При этом определен минимальный объем размещаемой информации (положения о закупках, извещения о проведении открытых торгов, документация о закупках, изменения, разъяснения, протоколы). Аналогичный минимальный объем размещаемой информации установлен в отношении информации, размещаемой в реестре договоров (предмет договора, способ закупки, цена, срок исполнения, сведения о поставщике, сведения об акте приемки). Не размещаются в открытом доступе только сведения, составляющие государственную тайну, а также в исключительных случаях по отдельным решениям Правительства РФ сведения о конкретных закупках или закупках конкретных заказчиков;

о повышении доли закупок инновационной продукции, в том числе разработке перспективных планов ее закупки.

Предусмотрено право Правительства РФ установить перечни товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются исключительно путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Авторами **законопроекта** также отмечалось, что он направлен на совершенствование закупочной деятельности указанных организаций. Принятие законопроекта будет способствовать обеспечению гласности и прозрачности размещения заказов, расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в таких закупках, развитию добросовестной конкуренции.

**Статья 1.** Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. В **части 1** комментируемой статьи определены цели регулирования комментируемого Закона. В качестве таковых, в частности, названы: во-первых, обеспечение единства экономического пространства; во-вторых, создание условий для своевременного и полного удовлетворения

потребностей юридических лиц, указанных в **ч. 2** данной статьи (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "заказчики"), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; в-третьих, эффективное использование денежных средств; в четвертых, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "закупка") для нужд заказчиков и стимулирование такого участия; в пятых, развитие добросовестной конкуренции; в-шестых, обеспечение гласности и прозрачности закупки; в-седьмых, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Перечисленные цели самым непосредственным образом связаны с целями регулирования **Закона** 2005 г. о размещении заказов, что предусмотрено распространения комментируемым **Законом** регулирования, подобного содержащемуся в **Закоме** 2005 г. о размещении заказов, на отдельные виды юридических лиц, указанных в **ч. 2** комментируемой статьи.

Как определено в **п. 1 ст. 1** **Закона** 2005 г. о размещении заказов, целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства на территории РФ при размещении заказов, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (юридико-техническим сокращением "размещение заказа" в названном законе обозначается размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений).

В свою очередь, цели регулирования комментируемого **Закона** в совокупности с целями регулирования **Закона** 2005 г. о размещении заказов можно рассматривать как соответствующие целям регламентации закупок товаров (работ) и услуг, обозначенным в **преамбуле** к Типовому закону Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) о закупках товаров (работ) и услуг, принятому в г. Нью-Йорке 31 мая 1994 г. (см. **коммент.** к ст. 3 **Закона**).

2. В **части 2** комментируемой статьи определяет содержание правового регулирования, осуществляемого комментируемым **Законом**. Иначе говоря, в этой части определен предмет регулирования данного **Закона**. С общетеоретических позиций определение предмета

регулируемого законодательного акта представляет собой определение общественных отношений, которые урегулированы нормами этого акта и которые в силу этого становятся правовыми отношениями.

Как предусмотрено в рассматриваемой **части**, комментируемый Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг теми отдельными видами юридических лиц, которые непосредственно перечислены в данной части.

В качестве таких видов юридических лиц в **п. 1 ч. 2** комментируемой статьи названы:

государственные корпорации;

государственные компании;

субъекты естественных монополий;

организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

государственные унитарные предприятия;

муниципальные унитарные предприятия;

автономные учреждения;

хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия России, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%.

В соответствии с **п. 2 и 3 ч. 2** комментируемой статьи к видам юридических лиц, закупка товаров, работ, услуг которых регламентируется комментируемым Законом, также отнесены:

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в **п. 1** данной юридическим лицам (**п. 2**);

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в **п. 2** данной части дочерним хозяйственным обществам (**п. 3**).

В отношении перечисленных видов юридических лиц необходимо отметить следующее.

Государственная корпорация как одна из организационно-правовых форм, в которых могут создаваться некоммерческие организации, регламентирована нормами ст. 7.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (статья введена **Федеральным законом** от 8 июля 1999 г. N 140-ФЗ). Как определено в **п. 1** указанной статьи (в ред. **Федерального закона** от 17 мая 2007 г. N 83-ФЗ), государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Россией на основе имущественного вклада и созданная для осуществления социальных,

управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона; имущество, переданное государственной корпорации Россией, является собственностью государственной корпорации; государственная корпорация не отвечает по обязательствам России, а Россия не отвечает по обязательствам государственной корпорации, если законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не предусмотрено иное; в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, за счет части ее имущества может быть сформирован уставный капитал; уставный капитал определяет минимальный размер имущества государственной корпорации, гарантирующего интересы ее кредиторов.

Государственная компания как организационно-правовая форма некоммерческой организации регламентирована нормами ст. 7.2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (статья введена **Федеральным законом** от 17 июля 2009 г. N 145-ФЗ). Согласно **пункту 1** указанной статьи государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Россией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления; государственная компания создается на основании федерального закона.

Понятие субъекта естественной монополии определено в **ст. 3** Федерального закона от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (в ред. **Федерального закона** от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ) как хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Названным Законом согласно **п. 1** его ст. 4 (в ред. **Федерального закона** от 8 ноября 2007 г. N 261-ФЗ) регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по трубопроводам; железнодорожные перевозки; услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи; услуги по передаче электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуги по передаче тепловой энергии; услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса устанавливает

Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", что и закреплено в ч. 1 его ст. 1 (здесь и далее в ред. **Федерального закона** от 27 июля 2010 г. N 191-ФЗ). Как определено в п. 1 ст. 2 названного Закона, организация коммунального комплекса - это юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Унитарным предприятием согласно п. 1 ст. 113 части первой ГК РФ признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество; имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в т.ч. между работниками предприятия. Там же установлено, что в форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия на основании данного Кодекса определяет Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", что и закреплено в его ст. 1. В соответствии с нормами **части первой** ГК РФ в п. 2 ст. 2 названного Закона указано, что в России создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий: унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, - федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта РФ (обозначается по тексту как "государственное предприятие"), муниципальное предприятие; унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта РФ, муниципальное казенное предприятие (обозначается по тексту как "казенное предприятие").

Автономное учреждение согласно п. 2 ст. 120 части первой ГК РФ (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) и п. 2 ст. 9.1 **Федерального закона** "О некоммерческих организациях" (статья введена **Федеральным законом** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) является одним из типов государственных и муниципальных учреждений, т.е. учреждений, созданных соответственно Россией, субъектом РФ, муниципальным образованием. Другими типами государственных и муниципальных учреждений согласно данным нормам являются бюджетные и казенные учреждения. Правовое положение автономных учреждений на основании данного Кодекса определяет Федеральный закон от 3 ноября 2006 г.

№ 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", что и указано в **ч. 1** его ст. 1. Как предусмотрено в **ч. 1 ст. 2** названного Закона (в ред. **Федерального закона** от 14 июня 2011 г. № 142-ФЗ), автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Россией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Хозяйственные общества согласно **п. 3 ст. 66** части первой ГК РФ могут создаваться в форме акционерного общества, общества с ограниченной или с дополнительной ответственностью. Как определено в **п. 1 ст. 96** данного Кодекса, акционерным обществом признается общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций; акционеры, не полностью оплатившие акции, несут солидарную ответственность по обязательствам акционерного общества в пределах неоплаченной части стоимости принадлежащих им акций. Обществом с ограниченной ответственностью в соответствии с **п. 1 ст. 87** данного Кодекса (здесь и далее в ред. **Федерального закона** от 30 декабря 2008 г. № 312-ФЗ) признается общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей; участники общества, не полностью оплатившие доли, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах стоимости неоплаченной части доли каждого из участников. Обществом с дополнительной ответственностью согласно **п. 1 ст. 95** данного Кодекса признается общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники такого общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их долей, определенном уставом общества; при банкротстве одного из участников его ответственность по обязательствам общества распределяется между остальными участниками пропорционально их вкладам, если иной порядок распределения ответственности не предусмотрен учредительными документами общества.

Понятие дочернего хозяйственного общества определено в **п. 1 ст. 105** части первой ГК РФ: хозяйственное общество признается

дочерним, если другое (основное) хозяйственное общество или товарищество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом. В отношении дочернего акционерного общества данное положение воспроизведено в **п. 2 ст. 6** Федерального закона от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ "Об акционерных обществах", а в отношении дочернего общества с ограниченной ответственностью - в **п. 2 ст. 6** Федерального закона от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

3. **Часть 3** комментируемой статьи в целях обеспечения реализации положений **ч. 2** данной статьи и определения юридических лиц, подпадающих под сферу действия комментируемого Закона, регламентирует установление:

во-первых, порядка определения совокупной доли участия России, субъекта РФ, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия указанных в **п. 1 ч. 2** комментируемой статьи юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия указанных в **п. 2 ч. 2** данной статьи дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ;

во-вторых, порядка уведомления заказчиков об изменении совокупной доли такого участия.

В **части 3** комментируемой статьи федеральный законодатель делегирует полномочия по урегулированию перечисленных вопросов тому федеральному органу исполнительной власти, который будет уполномочен Правительством РФ. Иначе говоря, федеральный законодатель делегировал такие полномочия Правительству РФ.

Положение о том, что определение соответствующего уполномоченного федерального органа исполнительной власти осуществляется Правительством РФ, основано на норме **ч. 4 ст. 12** Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. **Федерального конституционного закона** от 19 июня 2004 г. N 4-ФКЗ), согласно которой Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. При этом необходимо иметь в виду, что согласно **ч. 9** указанной статьи (в ред. **Федерального конституционного закона** от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ) особенности руководства федеральными министерствами и иными

федеральными органами исполнительной власти по вопросам, отнесенным **Конституцией** РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами к полномочиям Президента РФ, устанавливаются **статьей 32** названного Закона.

Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (**п. 1**) установлено, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. **Структура** федеральных органов исполнительной власти утверждена **Указом** Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти".

Как предусмотрено в **ч. 3** комментируемой статьи, регулирование перечисленных выше вопросов должно осуществляться соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Таким федеральным органом исполнительной власти в соответствии с **п. 1** Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утв. **Постановлением** Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации", является Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития России).

4. В **части 4** комментируемой статьи определен перечень изъятий из сферы действия комментируемого Закона. В соответствии с данной частью комментируемый Закон не регулирует отношения, связанные с:

1) куплей-продажей ценных бумаг и валютных ценностей.

Как определено в **ст. 143** части первой ГК РФ, к ценным бумагам относятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизационные ценные бумаги и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг. Отношения, возникающие при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг независимо от типа эмитента, при обращении иных ценных бумаг в случаях, предусмотренных федеральными законами, регулируются Федеральным законом от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг", что и установлено в его **ст. 1** (в ред. **Федерального закона** от 28 декабря 2002 г. N 185-ФЗ).

Согласно **статье 141** части первой ГК РФ виды имущества, признаваемого валютными ценностями, и порядок совершения сделок с ними определяются законом о валютном регулировании и валютном

контроле. Соответствующим актом является Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле", в **п. 5 ч. 1 ст. 1** которого определено, что валютные ценности - это иностранная валюта и внешние ценные бумаги. В указанной части также определено следующее: иностранная валюта - это: а) денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов, монеты, находящиеся в обращении и являющиеся законным средством наличного платежа на территории соответствующего иностранного государства (группы иностранных государств), а также изымаемые либо изъятые из обращения, но подлежащие обмену указанные денежные знаки; б) средства на банковских счетах и в банковских вкладах в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах (**п. 2**); внешние ценные бумаги - это ценные бумаги, в т.ч. в бездокументарной форме, не относящиеся в соответствии с названным Законом к внутренним ценным бумагам (**п. 4**); внутренние ценные бумаги - это: а) эмиссионные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ и выпуск которых зарегистрирован в России; б) иные ценные бумаги, удостоверяющие право на получение валюты РФ, выпущенные на территории РФ (**п. 3**);

2) приобретением заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле.

На урегулирование отношений по созданию и деятельности товарных бирж, биржевой торговли и обеспечению правовых гарантий для деятельности на товарных биржах направлен Закон РФ от 20 февраля 1992 г. N 2383-1 "О товарных биржах и биржевой торговле", что и указано в его преамбуле. Согласно **пункту 1 ст. 6** названного Закона (в ред. **Федерального закона** от 25 ноября 2009 г. N 281-ФЗ) под биржевым товаром в целях данного Закона понимается не изъятый из оборота товар определенного рода и качества, допущенный в установленном порядке биржей к биржевой торговле. В **пункте 2** указанной статьи установлено, что биржевым товаром не могут быть недвижимое имущество и объекты интеллектуальной собственности;

3) осуществлением заказчиком размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с **Законом** 2005 г. о размещении заказов.

Закон 2005 г. о размещении заказов в соответствии с **ч. 1** его ст. 1 (здесь и далее - в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (обозначается по тексту как "размещение заказа"), в т.ч. устанавливает единый порядок размещения заказов. Согласно части 1 указанной статьи названный Закон

применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Россия, а также международными финансовыми организациями, с которыми Россия заключила международные договоры. Перечень указанных международных финансовых организаций утвержден распоряжением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 1968-р "О перечне международных финансовых организаций, на которые при размещении заказов на оказание услуг для государственных или муниципальных нужд не распространяются положения Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Как предусмотрено в ч. 3 указанной статьи, особенности размещения государственного оборонного заказа, заказа на поставку материальных ценностей в государственный резерв могут устанавливаться иными федеральными законами;

4) закупкой в области военно-технического сотрудничества.

В статье 1 Федерального закона от 19 июля 1998 г. N 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами" определено, что военно-техническое сотрудничество - это деятельность в области международных отношений, связанная с вывозом и ввозом, в том числе с поставкой или закупкой, продукции военного назначения, а также с разработкой и производством продукции военного назначения. Названный Закон согласно его преамбуле устанавливает принципы государственной политики в области военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами, правовые и организационные основы деятельности органов государственной власти РФ, государственное регулирование и финансирование работ в области военно-технического сотрудничества, устанавливает порядок участия в осуществлении военно-технического сотрудничества разработчиков, производителей продукции военного назначения и других субъектов военно-технического сотрудничества и определяет их права в этой области;

5) закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором РФ, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг.

Изложенное правило основано на норме ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, в которой установлено следующее: общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы; если международным договором

РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ определяет Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации". Согласно положениям названного Закона (в ред. **Федерального закона** от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ) понятием международный договор РФ охватываются: международные договоры РФ, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями, иными обладающими правом заключать международные договоры образованиями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера) (**п. 2 ст. 1** и **п. 2 ст. 3**); международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР (**п. 3 ст. 1**); независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) (**ст. 2**).

В соответствии с **п. 3 ст. 5** Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Там же установлено, что для осуществления иных положений международных договоров РФ принимаются соответствующие правовые акты. Разъяснения этих положений даны в **п. 5** Постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" и **п. 3** Постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации".

Необходимо иметь в виду, что не любой межправительственный акт является международным договором РФ. Это международные акты, которые составляются, как правило, в форме деклараций, меморандумов, совместных заявлений, планов и программ сотрудничества, и которые не содержат юридически обязывающих положений. Порядок подготовки, принятия решений о подписании и подписания от имени Правительства РФ с правительствами иностранных государств либо с международными организациями или их органами международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами РФ, регламентирован **Положением** о подготовке и подписании международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами Российской Федерации, утв. **Постановлением** Правительства

РФ от 7 февраля 2003 г. N 79;

б) осуществлением заказчиком отбора финансовых организаций для оказания финансовых услуг в соответствии со [ст. 18](#) Закона 2006 г. о конкуренции.

В [части 1](#) указанной [ст. 18](#) Закона 2006 г. о конкуренции (в ред. [Федерального закона](#) от 29 ноября 2010 г. N 313-ФЗ) установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями [Федерального закона](#) о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг: 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады; 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам; 3) предоставление кредита; 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц; 5) выдача банковских гарантий; 6) услуги на рынке ценных бумаг; 7) услуги по договору лизинга; 8) страхование имущества; 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование (за исключением обязательного медицинского страхования, для которого особенности отбора финансовых организаций (страховых медицинских организаций) установлены [Федеральным законом](#) "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"); 10) негосударственное пенсионное страхование; 11) страхование ответственности;

7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [ст. 5](#) [Федерального закона](#) от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Как установлено в [ч. 3](#) указанной [ст. 5](#) названного Закона (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 1 июля 2010 г. N 136-ФЗ), обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25%, государственных корпораций, государственных компаний, а также консолидированной отчетности проводится только аудиторскими организациями.

Согласно [части 4](#) указанной статьи договор на проведение

обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25%, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном **Законом** 2005 г. о размещении заказов.

## **Статья 2.** Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

1. Комментируемая статья определяет правовую основу закупки товаров, работ, услуг, т.е. определяет перечень видов источников норм права, которыми осуществляется регулирование закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц или, как указано в **ч. 1** данной статьи, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг. В отношении перечисленных в **ч. 1** комментируемой статьи элементов правовой основы закупки товаров, работ, услуг необходимо отметить следующее.

### **Конституция РФ.**

Конституция РФ, как закреплено в **ч. 1** ее ст. 15, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Разъяснения о применении данного конституционного положения даны в **п. 2** Постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия". В том числе указано, что судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения, и во всех необходимых случаях применять Конституцию РФ в качестве акта прямого действия. В части 1 ст. 15 Конституции РФ также установлено, что законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции РФ.

**Гражданский кодекс** РФ, комментируемый **Закон**, другие федеральные законы.

Как установлено в ст. 76 Конституции РФ: по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России (**ч. 1**); по предметам совместного ведения России и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (**ч. 2**); федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (**ч. 3**).

Гражданский кодекс РФ, точнее, его части являются федеральными

законами, не более и не менее. Вместе с тем, норма **п. 2 ст. 3** части первой ГК РФ отводит данному Кодексу центральное, системообразующее место в структуре гражданского законодательства: гражданское законодательство состоит из данного Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в **п. 1 и 2 ст. 2** данного Кодекса; нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать данному Кодексу.

Подобным образом нормой **ч. 1 ст. 2** Закона 2005 г. о размещении заказов определено центральное, системообразующее место названного Закона в структуре законодательства РФ о размещении заказов: законодательство РФ о размещении заказов основывается на положениях **Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ** и состоит из названного Закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов; нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать названному Закону.

Иные нормативные правовые акты РФ.

Иными нормативными правовыми актами РФ, нежели федеральные законы, являются нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено **частью 1 ст. 90** Конституции РФ. Согласно **части 2** указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. В **части 3** этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер.

Правительство РФ, как установлено в **ч. 1 ст. 115** Конституции РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. **Частью 2** указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с **ч. 3** данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. **Статьей 23** Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. **Федерального конституционного закона** от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ) установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с п. 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. **Постановлением** Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 (в ред. **Постановления** Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418), издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

Правовые акты, регламентирующие правила закупки.

В **части 1** комментируемой статьи указано, что такие правовые акты (в юридико-технических целях для них в данной части введено сокращенное обозначение "положение о закупке") принимаются в соответствии с **Конституцией** РФ, **Гражданским кодексом** РФ, комментируемым Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и утверждаются в порядке, установленном в **ч. 3** данной статьи. Как говорилось выше (см. **введение**), требование фиксации всех правил закупок заказчика в положении о закупках, а не в разрозненных документах является одной из концептуальных основ комментируемого Закона. К этому следует добавить, что **Закон** 2005 г. о размещении заказов издания документа, аналогичного положению о закупках, не предусматривает.

2. **Часть 2** комментируемой статьи определяет характер положения о закупке, указывая, что названное положение регламентирует закупочную деятельность заказчика. В данной норме также установлены требования к содержанию положения о закупке. Так, предусмотрено, что названное положение должно содержать требования к закупке, в т.ч. порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Регламентация содержания положения о закупке может содержаться и в иных нормах комментируемого Закона. Так, в соответствии с **ч. 3 ст. 3** данного Закона в положении о закупке могут быть предусмотрены иные - помимо конкурса или аукциона - способы закупки. Как предусмотрено там же, при этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (см. **коммент.** к указанной статье).

В соответствии с **ч. 1 ст. 4** комментируемого Закона положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на **официальном сайте** не позднее чем в течение 15-ти дней со дня утверждения. В заключительном положении **ч. 4 ст. 8** комментируемого Закона установлено, что в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу данного Закона заказчик (за исключением заказчиков, указанных в **ч. 5-8** этой статьи), т.е. до 1 апреля

2012 г. не разместил в порядке, установленном данным Законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Закона 2005 г. о размещении заказов до дня размещения утвержденного положения о закупке. Согласно заключительному положению ч. 5 указанной статьи заказчик, созданный после дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. после 1 января 2012 г., утверждает положение о закупке в течение трех месяцев с даты его регистрации в едином государственном реестре юридических лиц; в случае, если в течение указанного срока таким заказчиком не размещено в соответствии с требованиями данного Закона утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Закона 2005 г. о размещении заказов до дня размещения утвержденного положения о закупке (см. коммент. к указанным статьям).

3. В части 3 комментируемой статьи, к которой отсылает часть 1 данной статьи в отношении порядка утверждения положения о закупке, перечислены органы заказчика, уполномоченные утверждать положение о закупке в зависимости от организационно-правовой формы заказчика. В первоначальном варианте проекта комментируемого Закона данная норма проектировалась в более общем виде - указывалось, что положение о закупках должно быть принято органом заказчика, уполномоченным в соответствии с федеральными законами или учредительными документами заказчика утверждать или принимать документы, регулирующие организацию деятельности заказчика.

В соответствии с положениями ч. 3 комментируемой статьи положение о закупке подлежит утверждению:

1) в случае если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания, - высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании.

Согласно пункту 3.1 ст. 7.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (пункт введен Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 437-ФЗ) высшим органом управления государственной корпорации является совет директоров или наблюдательный совет государственной корпорации. Там же установлено, что формирование высшего органа управления государственной корпорации должно быть предусмотрено федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации. В точности такое же регулирование содержится в п. 7 ст. 7.2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (пункт введен тем же Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 437-ФЗ) в отношении высшего органа управления государственной компании;

2) в случае если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие, - руководителем унитарного предприятия.

Статус руководителя государственного или муниципального

унитарного предприятия определен в ст. 21 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях". В **пункте 1** указанной статьи наряду с прочим определено, что руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия; руководитель унитарного предприятия назначается собственником имущества унитарного предприятия; руководитель унитарного предприятия подотчетен собственнику имущества унитарного предприятия;

3) в случае если заказчиком выступает автономное учреждение, - наблюдательным советом автономного учреждения.

В соответствии с **ч. 2 ст. 11** Федерального закона "Об автономных учреждениях" органами автономного учреждения являются наблюдательный совет автономного учреждения, руководитель автономного учреждения, а также иные предусмотренные федеральными законами и уставом автономного учреждения органы (общее собрание (конференция) работников автономного учреждения, ученый совет, художественный совет и другие). Компетенция наблюдательного совета автономного учреждения определена в ст. 11 названного закона;

4) в случае если заказчиком выступает акционерное общество, - советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров хозяйственного общества.

Согласно **пункту 2 ст. 103** части первой ГК РФ в акционерном обществе с числом акционеров более 50-ти создается совет директоров (наблюдательный совет). В **пункте 1 ст. 64** Федерального закона "Об акционерных обществах" установлено, что в обществе с числом акционеров - владельцев голосующих акций менее 50-ти устав акционерного общества может предусматривать, что функции совета директоров акционерного общества (наблюдательного совета) осуществляет общее собрание акционеров;

5) в случае если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, - общим собранием участников общества.

Общее собрание участников общества с ограниченной ответственностью в соответствии с **п. 1 ст. 91** части первой ГК РФ и **п. 1 ст. 32** Федерального закона "Об обществах с ограниченной ответственностью" является высшим органом общества с ограниченной ответственностью.

**Статья 3.** Принципы и основные положения закупки товаров, работ,

услуг

1. В **части 1** комментируемой статьи определены принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг. Положения, обозначающие эти принципы, одновременно можно рассматривать и как цели регулирования комментируемого Закона. В этом отношении показателен следующий момент. **Закон** 2005 г. о размещении заказов, по аналогии с положениями которого закреплены положения комментируемого Закона, имеет гораздо больше содержание, нежели комментируемый Закон. В то же время в Законе 2005 г. о размещении заказов непосредственно принципы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений не названы.

Как говорилось выше (см. **коммент.** к ст. 1 Закона), цели регулирования комментируемого **Закона** в совокупности с целями регулирования **Закона** 2005 г. о размещении заказов можно рассматривать как соответствующие целям регламентации закупок товаров (работ) и услуг, обозначенным в **преамбуле** к Типовому закону ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг. Эти цели также можно рассматривать одновременно и как установленные данным Типовым законом принципы закупок товаров (работ) и услуг. Речь идет о следующих положениях:

- a) обеспечение максимальной экономичности и эффективности закупок;
- b) расширение и стимулирование участия в закупках поставщиков (подрядчиков), особенно, где это возможно, поставщиков (подрядчиков), независимо от государственной принадлежности, содействуя тем самым международной торговле;
- c) развитие конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в отношении закупаемых товаров (работ) или услуг;
- d) обеспечение справедливого и беспристрастного отношения ко всем поставщикам (подрядчикам);
- e) содействие объективности и беспристрастности процесса закупок и общественному доверию к нему; и
- f) обеспечение открытости процедур закупок.

2. **Часть 2** комментируемой статьи определяет срок размещения извещения о проведении конкурса или аукциона - не менее чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. При этом уточнено, что речь идет о размещении извещения в соответствии с **ч. 5 ст. 4** комментируемого Закона, т.е. на **официальном сайте** (см. **коммент.** к указанной статье).

Данное правило о сроке размещения извещения о проведении конкурса или аукциона основано на норме **п. 2 ст. 448** части первой ГК РФ, в которой хотя и установлено, что извещение о проведении торгов должно

быть сделано организатором не менее чем за 30 дней до их проведения, но сделана оговорка "если иное не предусмотрено законом".

Представляется уместным упомянуть, что соответственно данной гражданско-правовой норме: в [части 1 ст. 21](#) Закона 2005 г. о размещении заказов (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ) установлено, что извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на [официальном сайте](#) не менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе; в [части 1 ст. 33](#) названного Закона предусмотрено, что извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 20 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

[Часть 2](#) комментируемой статьи также определяет правила определения победителя торгов: выигравшим на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В основе данных правил лежат положения [п. 4 ст. 447](#) части первой ГК РФ, которыми предусмотрено следующее: торги проводятся в форме аукциона или конкурса; выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Соответственно данным положениям: в [части 1 ст. 20](#) Закона 2005 г. о размещении заказов (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) определено, что в целях названного Закона под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер; в [части 1 ст. 32](#) Закона 2005 г. о размещении заказов определено, что в целях названного Закона под аукционом на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта, за исключением случаев, установленных [частями 6.1 и 6.2 ст. 37](#) названного Закона (речь идет о случаях, когда победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену права заключить контракт, или лицо, предложившее наиболее низкую общую

цену запасных частей к технике, к оборудованию).

Следует также отметить, что в соответствии с **ч. 2 ст. 10** Закона 2005 г. о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом. Таким образом, данной нормой закреплен приоритет использования способа размещения заказа путем проведения торгов. Эта норма закреплена на основании общей нормы **ч. 3 ст. 447** части первой ГК РФ, согласно которой в случаях, указанных в данном Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Как предусмотрено в общих положениях **п. 1 ст. 448** части первой ГК РФ, аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми; в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо; в закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

3. В **части 3** комментируемой статьи указано, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные - помимо конкурса или аукциона - способы закупки. В случае установления таких "иных" способов закупки согласно данной норме заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В этом отношении следует отметить, что в **п. 2 ч. 1 ст. 10** Закона 2005 г. о размещении заказов предусмотрены такие способы размещения заказа без проведения торгов, как запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах.

Под запросом котировок согласно **ч. 1 ст. 42** названного Закона (здесь и далее - в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на **официальном сайте** извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с **ч. 1 ст. 55** названного Закона понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт, а в случае, предусмотренном **пунктом 14 ч. 2** указанной статьи, контракт либо иной гражданско-правовой договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

Указание в **п. 2 ч. 1 ст. 10** Закона 2005 г. о размещении заказов такого способа размещения заказа без проведения торгов, как на товарных биржах не учитывает того, что **Федеральным законом** от 8 мая 2009 г. N 93-ФЗ признана утратившей силу **глава 7** "Размещение заказов на

поставки биржевых товаров для государственных или муниципальных нужд на товарных биржах" названного Закона, поскольку носила декларативный характер. К тому же комментируемый Закон согласно п. 2 ч. 4 его ст. 1 не регулирует отношения, связанные с приобретением заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле.

В то же время Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Закон 2005 г. о размещении заказов введена глава 7.1, регламентирующая размещение заказов на энергосервис для нужд заказчиков. Как предусмотрено в ч. 1 ст. 56.1 указанной главы, в целях экономии поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, заказчики вправе заключать энергосервисные договоры (контракты), предметом которых является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов.

4. В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи Правительство РФ наделено правом установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Подобное полномочие федеральный законодатель делегировал Правительству РФ только в переходных положениях ч. 39 ст. 65 Закона 2005 г. о размещении заказов (часть введена Федеральным законом от 25 ноября 2009 г. N 273-ФЗ): Правительством РФ устанавливается перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых для федеральных нужд осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме с 1 января 2010 г. по 30 июня 2010 г.; проведение аукциона (за исключением открытого аукциона в электронной форме) или конкурса на размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для федеральных нужд не допускается. Соответствующим актом являлось распоряжение Правительства РФ от 17 декабря 2009 г. N 1996-р "О перечне товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых для федеральных нужд осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме с 1 января 2010 года по 30 июня 2010 года".

В действующей же редакции **ч. 4 ст. 10** Закона 2005 г. о размещении заказов (здесь и далее - в ред. **Федерального закона** от 27 июля 2010 г. N 240-ФЗ) предусмотрено следующее: размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона; перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством РФ; в случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для нужд заказчиков путем проведения конкурса не допускается и осуществляется в соответствии с **ч. 4.2** данной статьи; в случае размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого аукциона в иных случаях (в т.ч. в случае невключения этих товаров, работ, услуг в указанные перечни) такое размещение заказов осуществляется в соответствии с **ч. 4.2** данной статьи.

В **части 4.2** указанной статьи, к которой сделаны отсылки, установлено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с **ч. 4** данной статьи осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Соответствующим актом, о котором идет речь в **ч. 4** указанной статьи, является **распоряжение** Правительства РФ от 27 февраля 2008 г. N 236-р "О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона".

Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме регламентировано нормами **гл. 3.1** Закона 2005 г. о размещении заказов, введенной **Федеральным законом** от 8 мая 2009 г. N 93-ФЗ. Как определено в **ч. 1 ст. 41.1** указанной главы (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ), в целях Закона 2005 г. о размещении заказов под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном настоящей главой. Согласно **части 2** этой же статьи в целях названного Закона под электронной площадкой понимается сайт в сети Интернет, на котором проводятся открытые аукционы в электронной форме; оператором электронной площадки является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве

индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории РФ, которые владеют электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивают проведение открытых аукционов в электронной форме в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов.

5. **Часть 5** комментируемой статьи определяет субъектный состав участников закупки - кандидатов выступить другой (по отношению к заказчиком) стороной договоров, т.е. потенциальных поставщиков товаров, подрядчиков работ и исполнителей услуг для обеспечения нужд заказчиков.

В соответствии с данной **частью** участником закупки могут выступать следующие лица, соответствующие требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке:

любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки;

любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в т.ч. индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

При этом установлено, что юридическое лицо может быть участником закупки независимо:

от организационно-правовой формы. Виды организационно-правовых форм юридических лиц определены в **ст. 50** части первой ГК РФ, предусматривающей деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие организации;

от формы собственности. Как установлено в **ч. 2 ст. 8** Конституции РФ, в России признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Данная конституционная норма воспроизведена и детализирована в **ст. 212** части первой ГК РФ;

от места нахождения. Имеется в виду как нахождение юридического лица на территории РФ (причем в любом месте), так и за ее пределами;

от места происхождения капитала. Речь идет о том, что не имеет значения, российское или иностранное юридическое или физическое лицо является инвестором организации. Понятие "инвестор" раскрыто в Законе РСФСР от 26 июня 1991 г. N 1488-1 "Об инвестиционной деятельности в РСФСР", Федеральных законах от 25 февраля 1999 г. N 39ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" и от 9 июля 1999 г. N 160ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации".

Содержащееся в **ч. 5** комментируемой статьи регулирование закреплено подобно тому, как в **ч. 1 ст. 8** Закона 2005 г. о размещении

заказов установлено, что участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В соответствии с **ч. 2** указанной ст. 8 Закона 2005 г. о размещении заказов участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных названным Законом и иными федеральными законами. Положение, подобное данному, в комментируемом Законе прямо не прописано, но с очевидностью подразумевается, поскольку это положение следует непосредственно из нормы **ч. 3 ст. 55** Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В комментируемом **Законе** также с очевидностью подразумевается положения, подобные следующим положениям, которые закреплены в **ч. 3** указанной ст. 8 Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ): участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей; полномочия представителей участников размещения заказа подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией.

6. В **части 6** комментируемой статьи установлены запреты, во-первых, предъявления к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований, которые не указаны в документации о закупке, и, во-вторых, осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Данные запреты установлены в рамках реализации таких принципов закупки товаров, работ, услуг, указанных в **п. 1** и **2 ч. 1** комментируемой статьи, как информационная открытость закупки и справедливость по отношению к участникам закупки.

Предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, прямо предусмотрено в **п. 2 ч. 10** комментируемой статьи в качестве основания для обжалования участником закупки действий (бездействие) заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом (см. ниже). Требования к содержанию документации о закупке установлены в **ч. 10 ст. 4** комментируемого Закона (см. указанную статью и

КОММЕНТ. к ней).

В **части 6** комментируемой статьи также установлено правило, согласно которому требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, должны применяться в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Данное правило предусмотрено в рамках реализации таких принципов закупки товаров, работ, услуг, указанных в **п. 2 ч. 1** комментируемой статьи, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Нарушение изложенного правила является нарушением антимонопольных требований и может повлечь признание судом соответствующих торгов и заключенного по результатам таких торгов договора недействительными (см. ниже).

**7. Часть 7** комментируемой статьи предусматривает право заказчика при закупке установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном **статьей 5** комментируемого Закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном **Законом** 2005 г. о размещении заказов (о названных реестрах см. **коммент.** к указанной статье). Следует подчеркнуть, что такое требование не является обязательным и устанавливается по усмотрению заказчика.

Данная норма закреплена подобно тому, как в **п. 2 ч. 2 ст. 11** Закона 2005 г. о размещении заказов предусмотрено, что при размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить такое требование к участникам размещения заказа, которое состоит в отсутствии в предусмотренном названным Законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

Уместно упомянуть, что согласно **п. 1** указанной ч. 2 ст. 11 Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) при размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить также такое требование к участникам размещения заказа, как обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа

национального фильма.

8. В **части 8** комментируемой статьи федеральный законодатель наделил Правительство РФ правом установить:

во-первых, приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, с учетом таможенного законодательства Таможенного союза и международных договоров РФ. Речь идет о таможенном законодательстве Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), в т.ч. о **Договоре** о Таможенном кодексе таможенного союза, подписанном в г. Минске 27 ноября 2009 г. (ратифицирован **Федеральным законом** от 2 июня 2010 г. N 114-ФЗ "О ратификации Договора о Таможенном кодексе таможенного союза"). О понятии международных договоров РФ см. **КОММЕНТ.** к ст. 1 Закона;

во-вторых, особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства (СМП).

Изложенное регулирование в части установления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами несколько отличается от содержащихся в **ст. 13** Закона 2005 г. о размещении заказов правил о национальном режиме в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Так, в **части 3** указанной статьи (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (т.е. Минэкономразвития России, см. **КОММЕНТ.** к ст. 1 Закона), по поручению Правительства РФ устанавливает условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в одном из следующих случаев: 1) если иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, не установлен режим, аналогичный национальному режиму; 2) если при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков товары российского происхождения, работы, услуги, выполняемые, оказываемые российскими лицами, имеют приоритет по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Примером реализации данных положений является Приказ Минэкономразвития России от 12 мая 2011 г. N 217 "Об

условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков".

Согласно **части 4** указанной ст. 13 Закона 2005 г. о размещении заказов Правительством РФ могут устанавливаться запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства. Соответствующим актом является **Постановление** Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. N 56 "Об установлении запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в рамках размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства".

Отличаются от содержащегося в **ч. 8** комментируемой статьи регулирования и правила **ст. 15** Закона 2005 г. о размещении заказов об особенностях участия субъектов малого предпринимательства в размещении заказа. Прежде всего, тем, что в ч. 8 комментируемой статьи говорится о СМП, а в ст. 15 Закона 2005 г. о размещении заказов - только о субъектах малого предпринимательства.

Так, в **части 1** указанной ст. 15 Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 21 апреля 2011 г. N 79-ФЗ) предусмотрено, что заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем 10 и не более чем 20% общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством РФ, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов. **Перечень** товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержден **Постановлением** Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 642.

Согласно **части 1.1** указанной ст. 15 Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков у субъектов малого предпринимательства не должна превышать начальную

(максимальную) цену контракта (цену лота), установленную Правительством РФ. Соответствующим актом является **Постановление** Правительства РФ от 17 марта 2009 г. N 237 "Об установлении начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства и внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства".

В отношении же понятия СМП необходимо отметить следующее.

Как определено в **п. 1 ст. 3** Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", СМП - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными данным Законом, к малым предприятиям, в т.ч. к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Согласно **части 1 ст. 4** названного Закона (в ред. **Федерального закона** от 2 августа 2009 г. N 217-ФЗ) к СМП относятся внесенные в ЕГРЮЛ потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в ЕГРИП и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия России, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать 25% (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся СМП, не должна превышать 25% (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего

профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории СМП: а) от 101 до 250 человек включительно для средних предприятий; б) до 100 человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до 15 человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории СМП. Соответствующим актом является **Постановление** Правительства РФ от 22 июля 2008 г. N 556 "О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства".

9. **Часть 9** комментируемой статьи указывает на право участника закупки обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Это право закреплено на основании и в развитие соответствующих конституционных норм. Так, в **части 1 ст. 46** Конституции РФ провозглашено, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Согласно **части 2** указанной статьи решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. В соответствии со **ст. 52** Конституции РФ права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Там же установлено, что государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Соответственно данным конституционным нормам в **ч. 1 ст. 57** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2009 г. N 93-ФЗ) указано, что любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Право на оспаривание в суде ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц закреплено в гражданском процессуальном, арбитражном процессуальном законодательстве и иных федеральных законах, устанавливающих

порядок рассмотрения и разрешения поданных в суд жалоб (исковых заявлений), а именно в **ч. 1 ст. 198** АПК РФ (здесь и далее в ред. **Федерального закона** от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ), **ч. 1 ст. 254** ГПК РФ, **ст. 1** Закона РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" (в ред. **Федерального закона** от 14 декабря 1995 г. N 197-ФЗ).

Как разъяснено в **п. 1** Постановления Пленума ВС России от 10 февраля 2009 г. N 2 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих":

к решениям относятся акты органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных, муниципальных служащих и приравненных к ним лиц, принятые единолично или коллегиально, содержащие властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан и организаций. При этом необходимо учитывать, что решения могут быть приняты как в письменной, так и в устной форме (например, объявление военнослужащему дисциплинарного взыскания). В свою очередь, письменное решение принимается как в установленной законодательством определенной форме (в частности, распоряжение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), так и в произвольной (например, письменное сообщение об отказе должностного лица в удовлетворении обращения гражданина);

к действиям органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих по смыслу **гл. 25** ГПК РФ относится властное волеизъявление названных органов и лиц, которое не облечено в форму решения, но повлекло нарушение прав и свобод граждан и организаций или создало препятствия к их осуществлению. К действиям, в частности, относятся выраженные в устной форме требования должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор и контроль;

к бездействию относится неисполнение органом государственной власти, органом местного самоуправления, должностным лицом, государственным или муниципальным служащим обязанности, возложенной на них нормативными правовыми и иными актами, определяющими полномочия этих лиц (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами). К бездействию, в частности, относится нерассмотрение обращения заявителя уполномоченным лицом.

Гражданские дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных служащих рассматриваются судами общей юрисдикции по общим правилам искового производства, предусмотренным ГПК РФ, с

особенностями, установленными в [гл. 23](#) и [25](#) данного Кодекса. Арбитражными судами дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным АПК РФ, с особенностями, установленными в [гл. 22](#) и [24](#) данного Кодекса.

Подведомственность судам указанных дел определяется по следующим правилам:

согласно [части 1 ст. 27](#), [п. 2 ст. 29](#) и [ч. 1 ст. 197](#) АПК РФ арбитражным судам подведомственны дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, должностных лиц. При этом в [ч. 3 ст. 198](#) данного Кодекса установлено, что заявления о признании ненормативных правовых актов недействительными, решений и действий (бездействия) незаконными рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом не отнесено к компетенции других судов;

в соответствии с [ч. 2 ст. 27](#) АПК РФ арбитражные суды разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, и индивидуальных предпринимателей, а с участием граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, - только в случаях, предусмотренных данным Кодексом и иными федеральными законами. Во всех иных случаях дела об оспаривании ненормативных правовых актов органов государственной власти, решений и действий (бездействия) данных органов и должностных лиц подведомственны судам общей юрисдикции.

10. В [части 10](#) комментируемой статьи предусмотрено право участника закупки обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, установленном антимонопольным органом. Соответственно, в данной части говорится о внесудебном (административном) порядке обжалования действий (бездействие) заказчика.

Внесудебный (административный) порядок обжалования действий (бездействия), нарушающих права и законные интересы участников размещения заказа, определен в [гл. 8](#) "Обеспечение защиты прав и законных интересов участников размещения заказов" Закона 2005 г. о размещении заказов. Следует отметить, что установление внесудебного (административного) порядка обжалования действий (бездействия), нарушающих права и законные интересы участников закупки и участников

размещения заказа, согласуется с положениями **гл. VI** "Обжалование" Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг.

Возможность административного обжалования ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, а также их должностных лиц предусмотрена также соответствующими процессуальными нормами, а именно **ч. 1 ст. 254** ГПК РФ, **ст. 4** Закона РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан".

В **части 10** комментируемой статьи прямо предусмотрены только три случая, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика в антимонопольный орган. Это представляется не вполне понятным, поскольку **часть 1 ст. 17** Закона 2006 г. о конкуренции предусматривает более широкий перечень действий, запрещенных при проведении торгов. Так, в указанной норме установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

К тому же согласно **ч. 1 ст. 57** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2009 г. N 93-ФЗ) любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в порядке, предусмотренном названной выше **главой 8** данного Закона, любые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Как предусмотрено в **ч. 4 ст. 17** Закона 2006 г. о конкуренции, нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в т.ч. по иску антимонопольного органа. Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства регламентировано нормами **гл. 9** Закона 2006 г. о конкуренции, в развитие которых **Приказом** ФАС России от 25 декабря 2007 г. N 447 утвержден **Административный регламент** Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной

функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации.

#### Статья 4. Информационное обеспечение закупки

1. Данная **статья** регламентирует информационное обеспечение закупки, наполняя тем самым содержание указанного в **п. 1 ч. 1 ст. 3** комментируемого Закона принципа информационной открытости закупки. Предваряя рассмотрение норм комментируемой статьи, представляется необходимым проанализировать используемое в данной статье понятие "официальный сайт".

Сокращение "официальный сайт" введено в **ч. 10 ст. 3** комментируемого Закона в юридико-технических целях для обозначения официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) определен в качестве официального сайта РФ в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в **ч. 1 ст. 16** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ). В соответствии с заключительными положениями **ч. 3 ст. 8** комментируемого Закона нормы комментируемой **статьи** в части обязательности размещения на официальном сайте положения о закупке, изменений, вносимых в такое положение, планов закупок, иной информации о закупке, подлежащей в соответствии с данным Законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, подлежат применению с 1 июля 2012 г. До этой даты перечисленные документы и информация подлежат размещению на сайте заказчика. При этом установлено, что решением Правительства РФ указанный срок - 1 июля 2012 г. - может быть изменен (см. **коммент.** к указанной статье).

**Статью** открывает норма, устанавливающая обязательность размещения на **официальном сайте** положения о закупке и изменений, вносимых в указанное положение. При этом определен срок для такого размещения указанных документов - не позднее чем в течение 15 дней со дня их утверждения заказчиком.

В заключительных положениях ст. 8 комментируемого Закона регламентировано размещение положения о закупке: в **части 4** - в связи со вступлением комментируемого Закона в силу; в **части 5** - в случае создания заказчика после вступления в силу комментируемого Закона; в **части 6** - в случае изменения совокупной доли участия России, субъекта РФ, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, в результате которого такое общество подпадает под действие комментируемого Закона. Там же предусмотрены последствия невыполнения требования о размещении положения о закупке на

официальном сайте - в этом случае заказчик при закупке руководствуется положениями **Закона** 2005 г. о размещении заказов до дня размещения утвержденного положения о закупке (см. указанную статью и **КОММЕНТ.** к ней).

2. В **части 2** комментируемой статьи закреплена обязательность размещения заказчиком на **официальном сайте** плана закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. При этом федеральный законодатель делегировал Правительству РФ полномочия по установлению, во-первых, порядка формирования плана закупки товаров, работ, услуг, во-вторых, порядка и сроков размещения на официальном сайте такого плана, и, в-третьих, требований к форме такого плана устанавливаются Правительством РФ.

Рассматриваемая норма установлена подобно тому, как в **ч. 5.1 ст. 16** Закона 2005 г. о размещении заказов (часть введена с 1 января 2012 г. **Федеральным законом** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрено, что заказчики, уполномоченные органы размещают на **официальном сайте** планы-графики размещения заказов в порядке и по форме, установленным нормативным правовым актом, указанным в **ч. 7** указанной статьи (речь идет о соответствующем акте, издаваемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, т.е. Минэкономразвития России и Федеральным казначейством, см. выше).

3-4. **Часть 3** комментируемой статьи в изъятие из общего правила **ч. 2** этой же статьи устанавливает, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком на **официальном сайте** на период от пяти до семи лет (по общему правилу план закупки товаров, работ, услуг размещается на срок не менее чем один год). Как говорилось выше (см. **введение**), повышение доли закупок инновационной продукции, в т.ч. разработка перспективных планов ее закупки является одной из концептуальных основ комментируемого Закона.

Норма **части 3** данной статьи в соответствии с **ч. 2 ст. 8** комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. через три года после вступления в силу данного Закона. Согласно заключительному положению **ч. 9 ст. 8** комментируемого Закона с 1 января 2013 г. до 1 января 2015 г. планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещаются заказчиками на **официальном сайте** на трехлетний срок. Соответственно, в период с 1 января 2012 г. до 1 января 2013 г. в отношении указанных планов действует общая норма **ч. 2** комментируемой статьи,

предусматривающая, что заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год (см. [КОММЕНТ.](#) к указанной статье).

В [части 4](#) комментируемой статьи для целей реализации нормы [ч. 3](#) данной статьи предусмотрено, что критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Иначе говоря, федеральный законодатель делегировал полномочия по установлению таких критериев Правительству РФ (см. [КОММЕНТ.](#) к ст. 1 Закона).

Как представляется, соответствующим федеральным органом исполнительной власти является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России), поскольку оно согласно [п. 1](#) Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации", является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в т.ч. функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов.

5. В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи при закупке на [официальном сайте](#) подлежат размещению следующие документы и информация о закупке:

извещение о закупке;

документация о закупке;

проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке;

изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию;

разъяснения такой документации;

протоколы, составляемые в ходе закупки;

иная информация, размещение которой на [официальном сайте](#) предусмотрено комментируемым Законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 15](#) и [16](#) данной статьи (т.е. случаев, когда сведения о закупке составляют государственную тайну или определены Правительством РФ как не подлежащие размещению на официальном сайте).

Наряду с этим в [ч. 5](#) комментируемой статьи установлено, что в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, то на [официальном сайте](#) должна быть размещена информация

об изменении договора с указанием измененных условий. При этом определен срок размещения такой информации - не позднее чем в течение 10-ти дней со дня внесения изменений в договор.

6. **Часть 6** комментируемой статьи указывает, что положением о закупке может быть предусмотрена иная подлежащая размещению на **официальном сайте** дополнительная информация помимо информации, предусмотренной положениями **ч. 5** данной статьи.

7. В **части 7** комментируемой статьи предусмотрено право заказчика дополнительно - к размещению на **официальном сайте** - разместить указанную в данной статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Как говорилось выше, согласно заключительному положению **ч. 3 ст. 8** комментируемого Закона такая информация до 1 июля 2012 г. подлежат размещению именно на сайте заказчика (см. **КОММЕНТ.** к указанной статье).

Следует также отметить, что в **п. 3 ст. 21** Закона 2005 г. о размещении заказов предусмотрено право заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации опубликовать извещение о проведении открытого конкурса в любых средствах массовой информации, в т.ч. в электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренного **ч. 1** указанной статьи обязательного размещения. Не видится препятствий к применению данного положения по аналогии при осуществлении заказчиком закупки товаров, работ, услуг.

8. **Часть 8** комментируемой статьи устанавливает, что извещение о закупке, в т.ч. извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. В этом отношении следует отметить, что в Законе 2005 г. о размещении заказов подобное правило не содержится, т.е. не указано, что извещение о проведении открытого конкурса является неотъемлемой частью конкурсной документации и что извещение о проведении открытого аукциона является неотъемлемой частью документации об аукционе.

**Часть 8** комментируемой статьи также устанавливает, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. Данное правило установлено подобно соответствующим положениям Закона 2005 г. о размещении заказов: сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса (**ч. 6 ст. 22**); сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона (**ч. 6 ст. 34**). В отношении рассматриваемого правила следует отметить, что в **ч. 11** комментируемой статьи предусмотрена процедура внесения изменений в извещение о закупке и документацию о закупке.

9. В **части 9** комментируемой статьи определен перечень сведений, которые должны быть указаны в извещении о закупке. Следует подчеркнуть, что этот перечень сформулирован как открытый. В данной части указано, что подлежат указанию сведения "в том числе", т.е. наряду с прочими, которые предусмотрены положением о закупке.

Положения **части 9** комментируемой статьи основаны на общей норме **п. 2 ст. 448** части первой ГК РФ, предусматривающей следующее: извещение о проведении торгов должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в т.ч. об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене; в случае, если предметом торгов является только право на заключение договора, в извещении о предстоящих торгах должен быть указан предоставляемый для этого срок.

В положениях **ч. 9** комментируемой статьи прослеживаются аналогии с положениями Закона 2005 г. о размещении заказов, регламентирующими содержание извещения о проведении открытого конкурса и извещения о проведении открытого аукциона. Так, в **части 4 ст. 21** названного Закона (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны следующие сведения:

- форма торгов;

- наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации;

- предмет контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг;

- место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

- начальная (максимальная) цена контракта (цена лота);

- срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, **официальный сайт**, на котором размещена конкурсная документация, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена;

- место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса;

преимущества, предоставляемые осуществляющим производство товаров, выполнение работ, оказание услуг учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и (или) организациям инвалидов, если такие преимущества установлены заказчиком, уполномоченным органом;

В соответствии с **ч. 3 ст. 33** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 20 апреля 2007 г. N 53-ФЗ) в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных **пунктами 1, 2, 4, 5 и 12 ч. 4 ст. 21** названного Закона, также должны быть указаны следующие сведения:

срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, **официальный сайт**, на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена;

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота);

место, дата и время проведения аукциона.

**10. Часть 10** комментируемой статьи определяет перечень сведений, которые должны быть указаны в документации о закупке. Аналогично сказанному выше следует подчеркнуть, что этот перечень сформулирован как открытый. Данная часть указывает, что подлежат указанию сведения "в том числе", т.е. наряду с прочими, которые предусмотрены положением о закупке.

Также аналогично сказанному выше следует отметить, что в положениях **ч. 10** комментируемой статьи прослеживаются аналогии с положениями Закона 2005 г. о размещении заказов, регламентирующими содержание конкурсной документации и документации об аукционе. Так, в соответствии с **ч. 4 ст. 22** названного Закона (в ред. **Федерального закона** от 21 апреля 2011 г. N 79-ФЗ) конкурсная документация должна содержать:

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в т.ч. заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению;

требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик;

требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих

использование и обслуживание товара;

место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), а также начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа;

форму, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг;

источник финансирования заказа;

обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота);

порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

перечень запасных частей к технике, к оборудованию с указанием начальной (максимальной) цены каждой такой запасной части к технике, к оборудованию - в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, необходимый объем работ, услуг;

сведения о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (исполнителями, подрядчиками);

порядок применения **официального курса** иностранной валюты к рублю РФ, установленного Банком России и используемого при оплате заключенного контракта;

сведения о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товаров, объем работ, услуг в соответствии с **ч. 6 ст. 9** названного Закона;

сведения о возможности заказчика заключить контракт на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков с несколькими участниками размещения заказа;

сведения о возможности заказчика увеличить количество поставляемого товара при заключении контракта в соответствии с **ч. 6.5 ст. 9** названного Закона;

сведения о возможности заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа при размещении заказа на выполнение двух и более научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации, составляющих один лот, с указанием

количества таких контрактов.

порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [ст. 11](#) названного Закона;

порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки;

формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам размещения заказа разъяснений положений конкурсной документации в соответствии с [ч. 1 ст. 24](#) названного Закона;

место, порядок, даты и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе;

критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с [ч. 4 ст. 28](#) названного Закона;

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

размер обеспечения заявки на участие в конкурсе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным органом требования обеспечения заявки на участие в конкурсе;

размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта;

срок со дня размещения на [официальном сайте](#) протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в течение которого победитель конкурса должен подписать проект контракта.

В [части 4 ст. 34](#) Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлено, что документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных [пунктами 2-4, 4.2-5, 6, 7 и 10 ч. 4 ст. 22](#) названного Закона, должна содержать следующие сведения:

требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в т.ч. заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению;

изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении в случае, если в документации об аукционе содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении;

изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении, а также место, даты начала и окончания, порядок и график осмотра участниками размещения заказа образца или макета

товара, на поставку которого размещается заказ, в случае, если в документации об аукционе содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого размещается заказ, и такой образец или макет не может быть приложен к документации об аукционе;

порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе;

формы, порядок, даты начала и окончания предоставления участникам размещения заказа разъяснений положений документации об аукционе;

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота); общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию (с указанием начальной (максимальной) цены каждой запасной части) и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, в том числе по замене указанных запасных частей в случае, если при проведении аукциона на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования заказчик, уполномоченный орган не могут определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию и необходимый объем услуг и (или) работ; начальная (максимальная) цена единицы услуги в случае, если при проведении аукциона на право заключить контракт на оказание услуг связи, юридических услуг заказчик, уполномоченный орган не могут определить необходимый объем таких услуг;

величина понижения начальной цены контракта ("шаг аукциона");

место, день и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе;

место, дата и время проведения аукциона;

перечень запасных частей к технике, к оборудованию в случае, если при проведении аукциона на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию и необходимый объем услуг и (или) работ;

срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект контракта;

возможность заказчика изменить количество поставляемых по контракту товаров в соответствии с **ч. 6 ст. 9** названного Закона;

размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным органом требования

обеспечения заявки на участие в аукционе;

размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта;

возможность заказчика увеличить количество поставляемого товара при заключении контракта в соответствии с [ч. 6.5 ст. 9](#) названного Закона.

11. В соответствии с [ч. 11](#) комментируемой статьи при внесении изменений в извещение о закупке, документацию о закупке и при даче разъяснений положений такой документации указанные изменения и разъяснения должны быть размещены заказчиком на [официальном сайте](#) не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

При этом на случай, когда закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, предусмотрено, что срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем 15 дней.

Изложенное регулирование несколько отличается от содержащегося в положениях [ч. 4.1 ст. 21](#), [ч. 3 ст. 24](#), [ч. 3.1 ст. 33](#) и [ч. 9 ст. 34](#) Закона 2005 г. о размещении заказов в отношении внесения изменений в извещение о проведении открытого конкурса, конкурсную документацию, извещение о проведении открытого аукциона и документацию об аукционе. Так, согласно указанным положениям внесение указанных изменений допускается не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе. Изменение предмета конкурса, аукциона не допускается. Указанные изменения должны быть размещены на [официальном сайте](#) в течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 20 дней. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте изменений до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем 15 дней.

В отношении дачи разъяснений положений конкурсной документации, документации об аукционе в Законе 2005 г. о размещении заказов также предусмотрено несколько иное регулирование. В соответствии с [ч. 2 ст. 24](#) названного Закона в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено

заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на **официальном сайте** с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. В силу **ч. 8 ст. 34** названного Закона данное положение применяется и при даче разъяснений положений документации об аукционе.

12. В **части 12** статьи установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, должны быть размещены заказчиком на **официальном сайте** не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Данное правило отличается от содержащегося в Законе 2005 г. о размещении заказов. В положениях названного Закона предусмотрена необходимость размещения соответствующих протоколов на **официальном сайте** в течение дня, следующего после дня подписания протоколов. Это правило закреплено в отношении протокола об отказе от заключения контракта (**ч. 3.1 ст. 9**), протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе (**ч. 8 ст. 26**), протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (**ч. 11 ст. 28**), протокола аукциона (**ч. 8 ст. 37**), протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе при размещении заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (**ч. 6 ст. 52**).

13. **Часть 13** статьи предусматривает последствия ситуации, когда при ведении **официального сайта** федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, возникли технические или иные неполадки, блокирующие доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня. В этом случае та информация, которая подлежит размещению на официальном сайте в соответствии с комментируемым Законом и положением о закупке, должна быть размещена заказчиком на сайте заказчика. В последующем заказчик обязан разместить эту информацию на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту. При соблюдении этих требований в силу прямого указания в рассматриваемой части информация считается размещенной в установленном порядке.

В отношении понятия рабочего дня необходимо отметить следующее. Рабочим днем считается день, который не признается в соответствии с законодательством РФ выходным и (или) нерабочим праздничным днем. Исходя из положений **ст. 111** ТрК РФ выходными днями следует считать субботу и воскресенье. Нерабочими праздничными днями в России согласно **ч. 1 ст. 112** данного Кодекса (в ред. **Федерального закона** от 29 декабря 2004 г. N 201-ФЗ) являются: 1, 2, 3, 4 и 5 января - Новогодние каникулы; 7 января - Рождество Христово; 23

февраля - День защитника Отечества; 8 марта - Международный женский день; 1 мая - Праздник Весны и Труда; 9 мая - День Победы; 12 июня - День России; 4 ноября - День народного единства. В **части 2** указанной статьи предусмотрено, что при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день. Согласно **части 5** указанной статьи в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней Правительство РФ вправе переносить выходные дни на другие дни.

14. Непосредственно в рамках реализации такой одной из целей регулирования комментируемого Закона, названных в **ч. 1** его ст. 1, как обеспечение гласности и прозрачности размещения закупки в **ч. 14** комментируемой статьи установлено, что размещенные на **официальном сайте** и на сайте заказчика в соответствии с комментируемым Законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы. Данное правило закреплено в точности аналогично тому, как в **ч. 8 ст. 16** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ) предусмотрено, что информация о размещении заказа, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

15. В **части 15** комментируемой статьи названы две категории сведений, которые не подлежат размещению на **официальном сайте**:

во-первых, сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора;

во-вторых, сведения о закупке, по которым принято решение Правительства РФ в соответствии с **ч. 16** данной статьи.

Кроме того, предусмотрено право заказчика не размещать на **официальном сайте** сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тысяч рублей. Для случая, когда годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, указанный предел повышается до 500 тысяч рублей, т.е. заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 тысяч рублей.

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности, регулирует Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне", что и определено в его **преамбуле** (в ред. **Федерального закона** от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ). Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в **ст. 5** названного Закона РФ (в ред. **Федерального закона** от 11 ноября

2003 г. N 153-ФЗ), в т.ч.: в военной области; в области экономики, науки и техники; в области внешней политики и экономики; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. **Указом** Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 утвержден **Перечень** сведений, отнесенных к государственной тайне.

16-17. **Часть 16** комментируемой статьи, к которой отсылает норма **ч. 15** этой же статьи, предусматривает право Правительства РФ определить, во-первых, конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на **официальном сайте**, и, во-вторых, перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте. Следует упомянуть, что в **Законе** 2005 г. о размещении заказов подобные полномочия Правительства РФ не прописаны.

В **части 17** комментируемой статьи предусмотрено, что порядок подготовки и принятия актов Правительства РФ в соответствии с **ч. 16** данной статьи устанавливается самим же Правительством РФ. Как говорилось выше (см. **коммент.** к ст. 2 Закона), **статьей 23** Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

18. В соответствии с **ч. 18** комментируемой статьи размещение заказчиками на **официальном сайте** информации о закупке осуществляется без взимания платы. В **части 6 ст. 16** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) подобная норма сформулировано более объемно: информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, информация об условиях, о запретах, об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, размещается на официальном сайте без взимания платы; при этом к информации о размещении заказов относятся предусмотренная названным Законом информация и полученные в результате принятия решения о размещении заказа и в ходе размещения заказа сведения, в т.ч. сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, извещении о проведении запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе размещения заказа, а также информация о поступлении жалоб участников размещения заказа и

об их содержании, о решениях, принятых по результатам рассмотрения таких жалоб, предписаниях, выданных уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Как предусмотрено в **ч. 18** комментируемой статьи, порядок размещения на **официальном сайте** информации о закупке устанавливается Правительством РФ, а порядок регистрации заказчиков на официальном сайте - федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на ведение официального сайта. Иначе говоря, федеральный законодатель делегировал полномочия на соответствующую регламентацию Правительству РФ (см. **КОММЕНТ.** к ст. 1 Закона).

Как говорилось выше, сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) определен в качестве официального сайта РФ в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в **ч. 1 ст. 16** Закона 2005 г. о размещении заказов. В **части 2** указанной статьи (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (т.е. Минэкономразвития России, см. **КОММЕНТ.** к ст. 1 Закона), и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (т.е. согласно **п. 1** Положения о Федеральном казначействе, утв. **Постановлением** Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. N 703 "О Федеральном казначействе", - Федеральное казначейство), являются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта. В соответствии с **ч. 3** указанной статьи федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (т.е. Минэкономразвития России, см. **коммент.** к ст. 1 Закона), осуществляет создание официального сайта, ведение официального сайта, в т.ч. регистрацию и обслуживание пользователей сайта и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований (в т.ч. в виде образца сайта).

На основании **ч. 7 ст. 16** Закона 2005 г. о размещении заказов **Приказом** Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14 декабря 2010 г. N 646/21н утверждено **Положение** о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам

обеспечения пользования указанным сайтом, а **Приказом** Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14 декабря 2010 г. N 647/22н - **Порядок** регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

19. **Часть 19** комментируемой статьи возлагает на заказчика обязанность ежемесячно размещать на **официальном сайте** сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам, во-первых, закупки товаров, работ, услуг, во-вторых, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), и, в-третьих, закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства РФ в соответствии с **ч. 16** данной статьи. При этом определен срок для размещения указанных сведений - не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Следует упомянуть, что в Законе 2005 г. о размещении заказов подобные обязанности заказчиков не предусмотрены. В то же время статья 18 названного Закона предусматривает и регламентирует ведение реестра контрактов, заключенных по итогам размещения заказов. На основании нормы **ч. 6** указанной статьи **Постановлением** Правительства РФ от 29 декабря 2010 г. N 1191 утверждено **Положение** о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр. На основании нормы **ч. 7** указанной статьи **Постановлением** Правительства РФ от 31 июля 2007 г. N 491 утверждено **Положение** о ведении реестра государственных или муниципальных контрактов, в которые включаются сведения, касающиеся размещения заказов и составляющие государственную тайну.

#### **Статья 5.** Реестр недобросовестных поставщиков

1. В комментируемой **статье** предусмотрено и регламентировано ведение реестра недобросовестных поставщиков. О названном реестре говорится в норме **ч. 7 ст. 3** комментируемого Закона, указывающей, что при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном комментируемой статьей, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном **Законом** 2005 г. о размещении заказов.

В **части 1** комментируемой статьи установлено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. В отношении же реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом 2005 г. о размещении заказов, в **ч. 1 ст. 19** названного Закона предусмотрено, что ведение такого реестра недобросовестных поставщиков осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти. Таковыми органами являются ФАС России и Рособоронзаказ (см. **коммент.** к ст. 6 Закона). Следует упомянуть, что Приказом ФАС России от 27 августа 2007 г. N 267 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках" предусмотрен ряд мер в целях контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов и осуществления полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, возложенных на ФАС России.

**Часть 1** комментируемой статьи также устанавливает, что реестр недобросовестных поставщиков должен вестись на официальном сайте, т.е. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (см. **коммент.** к ст. 4 Закона). В **статье 19** Закона 2005 г. о размещении заказов данное требование лишь подразумевается.

2. В соответствии с **ч. 2** комментируемой статьи в реестр недобросовестных поставщиков подлежат включению сведения, во-первых, об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, и, во-вторых, о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Данная норма закреплена подобно тому как в **ч. 2 ст. 19** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими контрактов. Случаи, в которых участник размещения заказа признается уклонившимся от заключения контракта, прямо предусмотрены в положениях **ч. 12 ст. 25, ч. 5 ст. 27, ч. 1 ст. 29, ч. 12 ст. 35, ч. 6 ст. 36, ч. 13 ст. 37, ч. 1 ст. 38, ч. 11 ст. 41.9, ч. 15 ст. 41.11, ч. 11 ст. 41.12, ч. 6 ст. 46 и ч. 6 ст. 47**, а также подразумеваются в положениях **ч. 7 ст. 31.4, ч. 3 ст. 31.5** названного Закона.

3. В **части 3** комментируемой статьи федеральный законодатель

делегирует Правительству РФ полномочия по установлению:

перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков;

порядка направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков;

порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков;

требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

Такое регулирование отличается от того, которое закреплено в отношении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом 2005 г. о размещении заказов. В соответствии с **ч. 11 ст. 19** названного Закона Правительство РФ наделено полномочиями на установление только порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков. На основании данной нормы издано **Постановление** Правительства РФ от 15 мая 2007 г. N 292, которым утверждено **Положение** о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

Иные вопросы ведения реестра недобросовестных поставщиков урегулированы непосредственно в указанной ст. 19 Закона 2005 г. о размещении заказов. Так, согласно **ч. 3** этой статьи (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) реестр недобросовестных поставщиков должен содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество, место жительства, идентификационный номер налогоплательщика лиц, указанных в **ч. 2** этой статьи;

2) дата проведения аукциона, подведения итогов конкурса или итогов проведения запроса котировок в случае, если победитель аукциона, победитель конкурса или победитель в проведении запроса котировок уклонился от заключения контракта, дата признания несостоявшимися торгов, в которых единственный участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в аукционе, либо участник размещения заказа, признанный единственным участником конкурса или аукциона, либо участник аукциона, единственно участвующий в аукционе, уклонился от заключения контракта, дата проведения запроса котировок, в котором единственный участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, отказался от

заключения контракта, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта;

3) предмет, цена контракта и срок его исполнения;

4) основания и дата расторжения контракта в случае расторжения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) контракта;

5) дата внесения указанных сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

4. В дополнение к норме [ч. 14 ст. 4](#) комментируемого Закона в [ч. 4](#) комментируемой статьи в рамках обеспечения гласности и прозрачности закупок установлено, что должны быть доступны для ознакомления на [официальном сайте](#) без взимания платы также и сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков. Рассматриваемая норма в точности аналогична норме [ч. 9 ст. 19](#) Закона 2005 г. о размещении заказов, согласно которой сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, должны быть доступны для ознакомления на официальном сайте России без взимания платы.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи устанавливает "срок давности" нахождения сведений в реестре недобросовестных поставщиков: два года со дня внесения сведений в реестр. Соответственно, по истечении двух лет со дня внесения сведений в данный реестр лицо, сведения о котором вносились в реестр, недобросовестным поставщиком не считается, а наличие до этого сведений в реестре не влечет никаких правовых последствий.

Данная норма в точности аналогична норме [ч. 9 ст. 19](#) Закона 2005 г. о размещении заказов, предусматривающей, что сведения, предусмотренные [частью 3](#) настоящей статьи, по истечении двух лет со дня их внесения в реестр недобросовестных поставщиков исключаются из реестра недобросовестных поставщиков.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи прямо предусмотрена возможность обжалования (точнее говоря, оспаривания) в суде таких действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на ведение реестра недобросовестных поставщиков, как включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков. Наряду с этим указано на возможность обжалования в судебном порядке содержания таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков. При этом подлежит применению порядок, установленный [гл. 24](#) АПК РФ или [гл. 25](#) ГПК РФ (см. [коммент.](#) к ст. 3 Закона).

Рассматриваемая норма аналогична норме [ч. 9 ст. 19](#) Закона 2005 г. о размещении заказов, согласно которой (в ред. [Федерального закона](#) от 8

мая 2010 г. N 83-ФЗ) включение сведений об участнике размещения заказа, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт расторгнут в связи с существенным нарушением им контракта, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков, равно как и неисполнение действий, предусмотренных **частью 10** указанной статьи (т.е. действий по исключению из реестра недобросовестных поставщиков сведений по истечении двух лет со дня их внесения в реестр), могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.

**Статья 6.** Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона

Комментируемая **статья** регламентирует осуществление контроля за соблюдением требований комментируемого Закона. В рамках данной регламентации предусмотрено лишь то, что такой контроль осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ. Причем в первоначальном варианте проекта комментируемого Закона прямо указывалось, что контроль за соблюдением комментируемого Закона осуществляется в порядке, предусмотренном в т.ч. антимонопольным законодательством.

Такое регулирование оставляет открытым вопрос о том, какой же порядок подлежит применению. В отличие от комментируемой **статьи статья 17** Закона 2005 г. о размещении заказов содержит довольно детальную регламентацию осуществления контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов. В нормах указанной статьи прослеживаются аналогии с положениями **Федерального закона** от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)", "преемником" которого с 1 мая 2009 г. является **Федеральный закон** от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Однако, непосредственно названный Закон к отношениям, связанным с осуществлением контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов, не применяется, т.к. указанная **статья 17** Закона 2005 г. о размещении заказов предусматривает проведение контроля не только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Как предусмотрено в **ч. 2 ст. 17** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 27 июля 2010 г. N 240-ФЗ), контроль за

соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию **официального сайта**, организацией, оказывающей услуги по ведению и обслуживанию официального сайта федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим ведение реестра контрактов, операторами электронных площадок, а также до заключения контракта при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ или муниципальных нужд путем проведения открытого аукциона в электронной форме заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, аукционной комиссией осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

**Постановлением** Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 94 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд" (в ред. **Постановления** Правительства РФ от 27 октября 2008 г. N 786) установлено, что Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну, осуществляемых Федеральной службой по оборонному заказу (Рособоронзаказ) в соответствии с указом Президента РФ. Соответствующие полномочия ФАС России закреплены также в **Постановлении** Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе".

Рособоронзаказ согласно п. 1 Положения о Федеральной службе по оборонному заказу, утв. **Указом** Президента РФ от 21 января 2005 г. N 56с (в ред. **Указа** Президента РФ от 12 февраля 2008 г. N 187), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим деятельность по контролю и надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами установленных **Конституцией** РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами РФ норм и правил в сфере

государственного оборонного заказа, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну.

Осуществление контроля за соблюдением антимонопольного законодательства регламентировано нормами **статей 25.1-25.6** Закона 2006 г. о конкуренции, введенных **Федеральным законом** от 17 июля 2009 г. N 164-ФЗ. Данными нормами в т.ч. урегулированы вопросы проведения антимонопольным органом проверок, доступ должностных лиц антимонопольного органа на территорию или в помещение для проведения проверки, осмотр, истребование документов и информации при проведении проверки, а также установлены требования к составлению протокола при проведении действий по осуществлению антимонопольного контроля и оформлению результатов проверки.

Эта регламентация согласуется с нормой **ч. 4 ст. 1** Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", предусматривающей, что особенности организации и проведения проверок при осуществлении антимонопольного контроля в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения, могут устанавливаться другими федеральными законами, нежели названный Закон. Упомянувшимся выше **Федеральным законом** от 17 июля 2009 г. N 164-ФЗ в **ч. 3 ст. 1** названного Закона включены положения, согласно которым положения данного Закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются к действиям органов государственного контроля (надзора) по направлению запросов о предоставлении информации, необходимой при производстве по делам о нарушении антимонопольного законодательства РФ, проведении контроля за осуществлением иностранных инвестиций, контроля за экономической концентрацией, анализа рынка, при определении состояния конкуренции.

**Статья 7.** Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации

В комментируемой **статье** говорится об ответственности за нарушение требований комментируемого Закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ. В рамках данной регламентации в этой статье подобно предыдущей указано лишь то, что виновные лица за нарушение таких требований несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

В отличие от комментируемой **статьи** в **ст. 62** Закона 2005 г. о размещении заказов (в ред. **Федерального закона** от 8 мая 2010 г. N 83-

ФЗ) ответственность за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов регламентирована чуть шире: лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства регламентирована в [ст. 37](#) Закона 2006 г. о конкуренции еще чуть шире:

за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в т.ч. индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ ([ч. 1](#));

привлечение к ответственности лиц, указанных в [ч. 1](#) данной статьи, не освобождает их от обязанности исполнять решения и предписания антимонопольного органа, представлять в антимонопольный орган ходатайства или уведомления для рассмотрения либо осуществлять иные предусмотренные антимонопольным законодательством действия ([ч. 2](#)).

Федеральный законодатель традиционно выделяет такие виды юридической ответственности, как дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность. В отношении названных видов ответственности необходимо отметить следующее.

Дисциплинарная ответственность.

Как следует из положений [ст. 22](#) и [192](#) ТрК РФ, дисциплинарная ответственность - это ответственность, к которой работодатель вправе привлечь своего работника за совершение дисциплинарного проступка, т.е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

В соответствии с [ч. 1 ст. 192](#) ТрК РФ за совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Согласно [части 2](#) указанной статьи (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ) федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (речь идет о [ч. 5 ст. 189](#) данного Кодекса, в которой предусмотрено, что для отдельных категорий работников действуют уставы и положения о дисциплине, устанавливаемые федеральными законами) для отдельных категорий

работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

В соответствии с [ч. 3 ст. 192](#) ТрК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 28 февраля 2008 г. N 13-ФЗ) к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным [п. 5, 6, 9](#) или [10 ч. 1 ст. 81](#), [п. 1 ст. 336](#) или [ст. 348.11](#) данного Кодекса, а также [п. 7](#) или [8 ч. 1 ст. 81](#) данного Кодекса в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

В [части 4 ст. 192](#) ТрК РФ установлено, что не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине. Как предусмотрено в [ч. 5](#) данной статьи, при наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

Гражданско-правовая ответственность.

Речь идет о гражданско-правовой ответственности, во-первых, за нарушение обязательств, возникающих из отношений в области закупок, и, во-вторых, за причинение вреда в результате несоблюдения установленных требований.

Гражданско-правовая ответственность за нарушение обязательств регламентирована положениями [гл. 25](#) части первой ГК РФ. Как установлено в [ст. 393](#) "Обязанность должника возместить убытки" названной главы: должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства ([п. 1](#)); убытки определяются в соответствии с правилами, предусмотренными [ст. 15](#) данного Кодекса ([п. 2](#)); если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором, при определении убытков принимаются во внимание цены, существовавшие в том месте, где обязательство должно было быть исполнено, в день добровольного удовлетворения должником требования кредитора, а если требование добровольно удовлетворено не было, - в день предъявления иска; исходя из обстоятельств, суд может удовлетворить требование о возмещении убытков, принимая во внимание цены, существующие в день вынесения решения ([п. 3](#)); при определении упущенной выгоды учитываются предпринятые кредитором для ее получения меры и сделанные с этой целью приготовления ([п. 4](#)).

Обязательствам вследствие причинения вреда посвящена [глава 59](#) части второй ГК РФ. В статье 1064 "Общие основания ответственности за причинение вреда" указанной главы предусмотрено следующее: вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в

полном объеме лицом, причинившим вред; законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда; законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда (п. 1); лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда (п. 2); вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом; в возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя вреда не нарушают нравственные принципы общества (п. 3).

В пункте 2 ст. 15 части первой ГК РФ определено, что под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Там же предусмотрено, что в случае, если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, то лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Как разъяснялось в Постановлении Пленума ВС России и Пленума ВАС России от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации":

при разрешении споров, связанных с возмещением убытков, причиненных гражданам и юридическим лицам нарушением их прав, необходимо иметь в виду, что в состав реального ущерба входят не только фактически понесенные соответствующим лицом расходы, но и расходы, которые это лицо должно будет произвести для восстановления нарушенного права. Необходимость таких расходов и их предполагаемый размер должны быть подтверждены обоснованным расчетом, доказательствами, в качестве которых могут быть представлены смета (калькуляция) затрат на устранение недостатков товаров, работ, услуг; договор, определяющий размер ответственности за нарушение обязательств, и т.п. (п. 10);

размер неполученного дохода (упущенной выгоды) должен определяться с учетом разумных затрат, которые кредитор должен был понести, если бы обязательство было исполнено. В частности, по требованию о возмещении убытков в виде неполученного дохода, причиненных недопоставкой сырья или комплектующих изделий, размер такого дохода должен определяться исходя из цены реализации готовых товаров, предусмотренной договорами с покупателями этих товаров, за

вычетом стоимости недопоставленного сырья или комплектующих изделий, транспортно-заготовительских расходов и других затрат, связанных с производством готовых товаров (п. 11).

Административная ответственность.

Как установлено в ч. 1 ст. 1.1 КоАП РФ, законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

Согласно части 1 ст. 1.3 КоАП РФ к ведению России в области законодательства об административных правонарушениях относится установление: 1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях; 2) перечня видов административных наказаний и правил их применения; 3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в т.ч. административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ; 4) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в т.ч. установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; 5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

В Определении КС России от 8 апреля 2004 г. N 137-О выражена следующая правовая позиция, сохраняющая свою силу: что касается законодательства об административной ответственности вне сферы, определенной ст. 1.3 КоАП РФ, то оно относится к ведению субъектов РФ, чьи законы - в силу конституционно-правовой природы совместного ведения и исходя из ст. 72 и 76 Конституции РФ - не должны противоречить федеральным законам, в т.ч. названному Кодексу.

Как разъяснено в п. 1 Постановления Пленума ВС России от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", применению подлежат только те законы субъектов РФ, которые приняты с учетом положений ст. 1.3 КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию России; в частности, законом субъекта РФ не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными актами РФ.

Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ в КоАП РФ включена статья 1.3.1, определяющая предметы ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях. Согласно пункту 1 ч. 1 указанной статьи к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение

законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Уголовная ответственность.

Уголовное законодательство РФ согласно **ч. 1 ст. 1** УК РФ состоит из данного Кодекса. Там же предусмотрено, что новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в данный Кодекс.

Определяя содержание принципа законности, статья 3 УК РФ устанавливает, что: преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только данным Кодексом (**ч. 1**); применение уголовного закона по аналогии не допускается (**ч. 2**).

Как отмечалось в **Определении** КС России от 10 июля 2003 г. N 270-О, **уголовный закон**, будучи в силу своей правовой природы крайним средством, с помощью которого государство осуществляет реагирование на факты правонарушающего поведения, распространяет свое действие лишь на те сферы общественных отношений, регулирование которых с помощью правовых норм иной отраслевой принадлежности, в т.ч. норм, устанавливающих административную ответственность, оказывается недостаточным.

**Статья 8.** Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

1-2. В соответствии с **ч. 3 ст. 15** Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Там же установлено то, что неопубликованные законы не применяются. Кроме того, согласно указанной конституционной норме любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", согласно **ст. 4** которого (в ред. **Федерального закона** от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ) официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете" или "Собрании законодательства Российской Федерации". Полный текст комментируемого Закона опубликован в "Парламентской газете", в N 35 от 27 июля 2011 г., в "Российской газете", в N 159 от 22 июля 2011 г. и в "Собрании законодательства Российской Федерации", в выпуске N 30 (часть I) от 25 июля 2011 г., ст. 4571. Таким образом, днем **официального опубликования** комментируемого Закона является 22 июля 2011 г.

Как предусмотрено в [ст. 6](#) Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно, в положениях [ч. 1](#) и [2](#) комментируемой статьи и предусмотрен такой "другой" порядок вступления в силу комментируемого Закона - данный Закон, за исключением содержащейся в [ч. 3](#) его ст. 4 нормы, вступает в силу с 1 января 2012 г.

В отношении нормы, для которой сделано исключение, установлено, что она вступает в силу с 1 января 2015 г. Речь идет о норме, устанавливающей, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком на [официальном сайте](#) на период от пяти до семи лет. Согласно заключительному положению [ч. 9](#) комментируемой статьи в период с 1 января 2013 г. до 1 января 2015 г. планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещаются заказчиками на официальном сайте на трехлетний срок.

Следует отметить, что обязательность повторного опубликования в официальных изданиях полного текста федерального закона, в который внесены изменения, Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" не предусматривает (в [ч. 3](#) его ст. 9 говорится лишь о возможности повторного официального опубликования в полном объеме федерального закона, в который были внесены изменения или дополнения). Достаточно лишь официального опубликования федерального закона, которым внесены изменения в ранее изданный федеральный закон. В этой связи уместно упомянуть об [Определении](#) КС России от 20 декабря 2005 г. N 515-О, которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы на [ст. 4](#) названного Закона, допускающую действие закона без повторного опубликования его полного текста в официальных изданиях после внесения в него изменений и дополнений. Соответственно, при внесении изменений в комментируемый Закон его повторное официальное опубликование не является обязательным.

3. В [частях 3-9](#) комментируемой статьи содержатся заключительные или, как их иногда называет сам же федеральный законодатель, переходные положения. Согласно правилам юридической техники заключительные (переходные) положения федерального закона обычно содержат предписания, связанные со вступлением его в силу. Переходными обычно именуется положения, применение которых

рассчитано на период между принятием федерального закона и вступлением его в силу.

**Часть 3** комментируемой статьи содержит заключительные положения, представляющие собой, по сути, правила о порядке вступления в силу норм **ч. 1, 2, 5 и 6 ст. 4** комментируемого Закона в части обязательности размещения на официальном сайте положения о закупке, изменений, вносимых в такое положение, планов закупок, иной информации о закупке, подлежащей в соответствии с данным Законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, т.е. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (см. **коммент.** к ст. 4 Закона).

В соответствии с **ч. 3** комментируемой статьи перечисленные документы и информация до 1 июля 2012 г. (т.е. до истечения шести месяцев после вступления в силу комментируемого Закона) подлежат размещению на сайте заказчика, а после 1 июля 2012 г. - на **официальном сайте**. При этом установлено, что решением Правительства РФ указанный срок - 1 июля 2012 г. - может быть изменен.

4. В **части 4** комментируемой статьи отведен трехмесячный срок со дня вступления в силу комментируемого Закона (т.е. до 1 апреля 2011 г.) для размещения заказчиком (за исключением заказчиков, указанных в **ч. 5-8** данной статьи) в порядке, установленном комментируемым Законом (т.е. согласно **ч. 3** комментируемой статьи на своем сайте или на **официальном сайте**), утвержденного положения о закупке. В случае выполнения данного требования заказчик при закупке руководствуется этим положением о закупке. При невыполнении данного требования в силу прямого указания в **ч. 4** комментируемой статьи заказчик при закупке руководствуется положениями **Закона** 2005 г. о размещении заказов. Это правило действует до того момента как заказчик разместит в порядке, установленном комментируемым Законом, утвержденное положения о закупке (соответственно, с момента такого размещения заказчик при закупке руководствуется этим положением о закупке).

5. **Часть 5** статьи регламентирует утверждение и размещение положения о закупке заказчиком, созданным после дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. после 1 января 2012 г. В соответствии с данной частью такой заказчик обязан утвердить положение о закупке в течение трех месяцев с даты его регистрации в ЕГРЮЛ. В этом отношении следует отметить, что в соответствии с **п. 2 ст. 51** части первой ГК РФ (в ред. **Федерального закона** от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ) именно со дня внесения соответствующей записи в ЕГРЮЛ юридическое лицо считается созданным. Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц и с ведением ЕГРЮЛ регулирует **Федеральный закон** от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (наименование в ред. **Федерального закона** от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ),

что и указано в ч. 1 его ст. 1.

Рассматриваемая часть отводит тот же срок для размещения вновь созданным заказчиком - три месяца с даты его регистрации в ЕГРЮЛ - в порядке, установленном комментируемым Законом (т.е. согласно ч. 3 комментируемой статьи на своем сайте или на официальном сайте), утвержденного положения о закупке. В случае выполнения данного требования заказчик при закупке руководствуется этим положением о закупке. При невыполнении данного требования в силу прямого указания в ч. 5 комментируемой статьи заказчик при закупке руководствуется положениями Закона 2005 г. о размещении заказов. Это правило действует до того момента как заказчик разместит в порядке, установленном комментируемым Законом, утвержденное положения о закупке (соответственно, с момента такого размещения заказчик при закупке руководствуется этим положением о закупке).

6. В части 6 комментируемой статьи регламентировано утверждение и размещение положения о закупке в случае изменения совокупной доли участия России, субъекта РФ, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия указанных в п. 1 ч. 2 ст. 1 комментируемого Закона юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли указанных дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ, в результате которого на отношения, возникающие в связи с закупкой товаров, работ, услуг заказчиком, распространяются положения данного Закона.

В указанном случае новый заказчик в течение трех месяцев с даты получения уведомления об изменении совокупной доли в соответствии с ч. 3 ст. 1 комментируемого Закона размещает в соответствии с требованиями данного Закона (т.е. согласно ч. 3 комментируемой статьи на своем сайте или на официальном сайте) утвержденное положения о закупке. В случае выполнения данного требования заказчик при закупке руководствуется этим положением о закупке. При невыполнении данного требования в силу прямого указания в ч. 6 комментируемой статьи заказчик при закупке руководствуется положениями Закона 2005 г. о размещении заказов. Это правило действует до того момента, как заказчик разместит в порядке, установленном комментируемым Законом, утвержденное положения о закупке (соответственно, с момента такого размещения заказчик при закупке руководствуется этим положением о закупке).

7-8. В положениях ч. 7 и 8 статьи предусмотрено более позднее распространение действия комментируемого Закона на некоторые категории тех отдельных видов юридических лиц, которые охватываются сферой действия данного Закона и указаны в ч. 2 его ст. 1.

Так, в соответствии с ч. 7 комментируемой статьи положения

комментируемого Закона применяют с 1 января 2013 г. (т.е. спустя год после вступления данного Закона в силу):

во-первых, организации, осуществляющие виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий, и (или) регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если общая выручка от указанных видов деятельности составляет не более чем 10% общей суммы выручки за 2011 г. от всех видов деятельности, осуществляемых такими организациями;

во-вторых, дочерние хозяйственные общества, более 50% уставного капитала которых в совокупности принадлежит государственным корпорациям, государственным компаниям, субъектам естественных монополий, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственным унитарным предприятиям, государственным автономным учреждениям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия России, субъекта РФ превышает 50%, дочерним хозяйственным обществам этих дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля этих дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает 50%.

Согласно ч. 8 комментируемой статьи положения комментируемого Закона применяют с 1 января 2014 г. (т.е. спустя два года после вступления данного Закона в силу) муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает 50%, дочерние хозяйственные общества, более 50% уставного капитала которых в совокупности принадлежит муниципальным унитарным предприятиям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает 50%, дочерние хозяйственные общества указанных дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия указанных дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает 50%.

При этом установлено, что представительным органом муниципального образования может быть предусмотрен более ранний срок применения указанными юридическими лицами положений комментируемого Закона. В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. **Федерального**

закона от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

9. Часть 9 данной статьи устанавливает переходное положение для нормы ч. 3 ст. 4 комментируемого Закона, устанавливающей, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком на официальном сайте на период от пяти до семи лет. В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи эта норма вступает в силу с 1 января 2015 г. На период же с 1 января 2013 г. до 1 января 2015 г. в ч. 9 комментируемой статьи установлено, что планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещаются заказчиками на официальном сайте на трехлетний срок. Соответственно, в период с 1 января 2012 г. до 1 января 2013 г. в отношении указанных планов действует общая норма ч. 2 ст. 4 комментируемого Закона, предусматривающая, что заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

### **Список использованных правовых актов**

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

Типовой закон Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о закупках товаров (работ) и услуг, принят в г. Нью-Йорке 31 мая 1994 г.;

Договор о Таможенном кодексе таможенного союза, подписан в г. Минске 27 ноября 2009 г.;

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный закон от 19 июня 2004 г. N 4-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. N 1488-1 "Об инвестиционной деятельности в РСФСР";

Закон РФ от 20 февраля 1992 г. N 2383-1 "О товарных биржах и биржевой торговле";

Закон РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан";

Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне";

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ;

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации";

Федеральный закон от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях";

Федеральный закон от 14 декабря 1995 г. N 197-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан";

Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ "Об акционерных обществах";

Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ;

Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг";

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ;

Федеральный закон от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О государственной тайне";

Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью";

Федеральный закон от 19 июля 1998 г. N 114-ФЗ "О военнотехническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами";

Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений";

Федеральный закон от 8 июля 1999 г. N 140-ФЗ "О внесении дополнения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях";

Федеральный закон от 9 июля 1999 г. N 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации";

Федеральный закон от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц";

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)";

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ;

Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ;

Федеральный закон от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц";

Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ;

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ;

Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях";

Федеральный закон от 28 декабря 2002 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и о внесении дополнения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях";

Федеральный закон от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц";

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. N 153-ФЗ "О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации "О государственной тайне";

Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле";

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 201-ФЗ "О внесении изменений в статью 112 Трудового кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса";

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

Федеральный закон от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не

действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

**Федеральный закон** от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях";

**Федеральный закон** от 20 апреля 2007 г. N 53-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 17 мая 2007 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О банке развития";

**Федеральный закон** от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 8 ноября 2007 г. N 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом";

**Федеральный закон** от 28 февраля 2008 г. N 13-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

**Федеральный закон** от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

**Федеральный закон** от 30 декабря 2008 г. N 312-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 8 мая 2009 г. N 93-ФЗ "Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 17 июля 2009 г. N 145-ФЗ "О государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 17 июля 2009 г. N 164-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 2 августа 2009 г. N 217-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности";

**Федеральный закон** от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 25 ноября 2009 г. N 273-ФЗ "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 25 ноября 2009 г. N 281-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

**Федеральный закон** от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

**Федеральный закон** от 2 июня 2010 г. N 114-ФЗ "О ратификации Договора о Таможенном кодексе таможенного союза";

**Федеральный закон** от 1 июля 2010 г. N 136-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аудиторской деятельности";

**Федеральный закон** от 27 июля 2010 г. N 191-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О теплоснабжении";

**Федеральный закон** от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ "О внесении

изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 27 июля 2010 г. N 240-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 29 ноября 2010 г. N 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"

**Федеральный закон** от 29 декабря 2010 г. N 437-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Федеральный закон** от 21 апреля 2011 г. N 79-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

**Федеральный закон** от 14 июня 2011 г. N 142-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации";

**проект** Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса" (законопроект N 520154-5; редакция, внесенная в Государственную Думу Федерального Собрания РФ);

**пояснительная записка** к проекту Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса";

**Определение** Конституционного Суда РФ от 10 июля 2003 г. N 270-О об отказе в принятии к рассмотрению запроса Курганского городского суда Курганской области о проверке конституционности части первой статьи 3, статьи 10 Уголовного кодекса Российской Федерации и пункта 13 статьи 397 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

**Определение** Конституционного Суда РФ от 8 апреля 2004 г. N 137-О об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного Собрания Ростовской области о проверке конституционности статей 15.14, 15.15, 15.16 и 23.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

**Определение** Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. N 515-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лошанкова Вячеслава Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4 Федерального закона "О порядке

опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

**Постановление** Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия";

**Постановление** Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

**Постановление** Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации";

**Постановление** Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

**Постановление** Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 г. N 2 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих";

**Указ** Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне";

**Указ** Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти";

**Указ** Президента РФ от 21 января 2005 г. N 56с "Вопросы Федеральной службы по оборонному заказу";

**Указ** Президента РФ от 12 февраля 2008 г. N 187 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по оборонному заказу, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2005 г. N 56с";

**Указ** Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти";

**Постановление** Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

**Постановление** Правительства РФ от 7 февраля 2003 г. N 79 "Об утверждении Положения о подготовке и подписании международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе";

**Постановление** Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. N 703 "О Федеральном казначействе";

**Постановление** Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 94 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд";

**Постановление** Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 642 "О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, и их предельных ценах (ценах лотов)";

**Постановление** Правительства РФ от 15 мая 2007 г. N 292 "Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2007 г. N 491 "Об утверждении Положения о ведении реестра государственных или муниципальных контрактов, в которые включаются сведения, касающиеся размещения заказов и составляющие государственную тайну";

**Распоряжение** Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 1968-р "О перечне международных финансовых организаций, на которые при размещении заказов на оказание услуг для государственных или муниципальных нужд не распространяются положения Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

**Распоряжение** Правительства РФ от 27 февраля 2008 г. N 236-р "О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона";

**Постановление** Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 22 июля 2008 г. N 556 "О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства";

**Постановление** Правительства РФ от 27 октября 2008 г. N 786 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

Федерации по вопросам осуществления контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд";

**Постановление** Правительства РФ от 17 марта 2009 г. N 237 "Об установлении начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства и внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства";

**Распоряжение** Правительства РФ от 17 декабря 2009 г. N 1996-р "О перечне товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых для федеральных нужд осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме с 1 января 2010 года по 30 июня 2010 года";

**Постановление** Правительства РФ от 29 декабря 2010 г. N 1191 "Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр";

**Постановление** Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. N 56 "Об установлении запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в рамках размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства";

**Приказ** Федеральной антимонопольной службы от 27 августа 2007 г. N 267 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках";

**Приказ** Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2007 г. N 447 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации";

**Приказ** Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 14 декабря 2010 г. N 646/21н "Об утверждении Положения

о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом";

**Приказ** Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 14 декабря 2010 г. N 647/22н "Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг";

**Приказ** Министерства экономического развития РФ от 12 мая 2011 г. N 217 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков".